

深圳市龙岗区产业发展白皮书（2019）

White Paper on Industrial Development
of Longgang District, Shenzhen Municipality



深圳市龙岗区工业和信息化局

目 录

一、基本区情概览.....	1
（一）地理人口.....	1
（二）区位交通.....	1
（三）经济现状.....	2
（四）科技创新.....	3
（五）空间潜力.....	4
二、产业结构特征.....	4
（一）产业比例.....	4
（二）行业结构.....	4
（三）质量效益.....	5
（四）空间分布.....	5
（五）全产业链.....	6
三、产业政策体系.....	6
（一）产业促进政策.....	6
1、招商引资.....	6
2、生产经营.....	7
3、做强做大.....	7
4、金融助力.....	8
（二）科技创新政策.....	9
1、集聚创新资源.....	9
2、优化创新环境.....	9
3、提升创新能力.....	9
4、培育创新企业.....	10
5、发展科技服务.....	10
（三）产业空间政策.....	10
1、工业用地保护.....	10
2、企业用地保障.....	10
3、用地项目监管.....	10
（四）降低成本政策.....	11
1、降低用地成本.....	11
2、降低用房成本.....	11
3、降低水电成本.....	12

(五) 人才支持政策.....	12
1、创新创业.....	12
2、生活配套.....	12
3、人才安居.....	13
四、产业服务体系.....	13
(一) 政务服务体系.....	13
1、一窗通办的大厅服务.....	13
2、互联互通的网络服务.....	13
3、平台共享的数据服务.....	14
4、政企共建的园区服务.....	14
(二) 企业服务体系.....	14
1、联席会议定期服务.....	14
2、领导带头挂点服务.....	15
3、三种专员贴身服务.....	15
4、整合资源闭环服务.....	15
5、金融驿站精准服务.....	15
五、生活服务体系.....	16
(一) 体系健全的国民教育.....	16
(二) 快速提升的医疗水平.....	16
(三) 国际一流的文体配套.....	17
(四) 绿色宜居的生态环境.....	18
六、产业发展愿景.....	18
(一) 指导思想.....	18
(二) 发展目标.....	18
(三) 产业定位.....	20
(四) 空间布局.....	20
(五) 产业聚落.....	21

深圳市龙岗区产业发展白皮书（2019）

一、基本区情概览

（一）地理人口

龙岗区地处深圳市东北部，东临坪山区，南连罗湖区、盐田区，西接龙华区，北邻惠州市、东莞市，是深圳市辐射带动粤东、粤北地区的“桥头堡”；距深圳市中心约 35 公里，距香港九龙约 70 公里，距广州约 150 公里。目前全区实际管理面积 388.21 平方公里，下辖 11 个街道(平湖、布吉、吉华、坂田、南湾、横岗、园山、龙岗、龙城、宝龙、坪地)，共有 111 个社区。截至 2019 年 6 月底，实际管理人口 495.6 万人，接近国内特大城市人口规模。沿着原广州府和原惠州府的分界线，结合区域经济发展特征，可将龙岗区分为东龙岗和西龙岗两个经济地理板块。

龙岗区在大湾区的位置示意图



（二）区位交通

龙岗区中心城距深圳宝安国际机场 54 公里、广州白云国际机场 165 公里、香港国际机场 75 公里、惠州平潭机场 79 公里，距盐田港 24 公里、蛇口港 55 公里。龙岗区交通网络四通八达，已形成“七横十纵”干线路网格局，道路总里程 1268 公里；机荷、深汕、惠盐、水官、盐排、清平、武深及在建的东部过境、深圳外环等高速公路穿境而过，从莞深高速抵达辖区边界；厦深铁路从

区内穿过，广深、京九、平南、平盐铁路在区内汇集，华南地区最大的铁路编组站——平湖南铁路编组站以及客运枢纽站深圳东站、厦深铁路深圳坪山站均在区内布局；地铁3号线、5号线已投入运营，10号线、14号线、16号线正在加紧建设。



（三）经济现状

龙岗区是深圳市的产业大区。2018 年实现地区生产总值 4287.9 亿元，位列中国百强区第四名，2014-2018 年平均增速为 10.1%；2018 年实现工业增加值 2828.3 亿元，位居全国工业百强区榜首，2014-2018 年平均增速为 12.5%；占全市工业增加值的比重为 30.6%，是深圳市实体经济的主要承载地。主要经济指标如下：

龙岗区 2018 年主要经济指标及 2014-2018 年平均增速一览表

序号	经济指标	2018 年规模(亿元)	2014-2018 年平均增速 (%)
1	地区生产总值	4287.9	10.1
2	工业增加值	2828.3	12.5
3	第三产业增加值	1312.4	6.4
4	全社会固定资产投资总额	1123.6	15.2

5	社会消费品零售总额	768.6	7.7
6	进出口总额	3591.0	5.3
7	税务部门组织税收收入	687.4	14.3
8	一般公共预算收入	254.7	14.9

龙岗区是亚太地区 ICT(信息通信技术)产业中枢，即 ICT 技术研发中心、生产示范中心和供应链管理中心。区内拥有 ICT 产业研发人员 5 万余人，比亚太地区 ICT 产业第二、第三集聚地均多 50%以上；其中外籍常住研发人员 2000 余人，比亚太地区 ICT 产业第二、第三集聚地均多一倍以上。截至 2019 年 3 月，区内企业拥有 1554 个 5G 标准必要专利，居于全球首位，是亚太地区 ICT 产业第二、第三集聚地的 1.18 倍和 1.29 倍。2018 年区内企业的 ICT 业务收入总额达 7200 亿元，是亚太地区 ICT 产业第二、第三集聚地的 1.8 倍和 2 倍。龙岗区集聚了亚太地区第一大网通设备制造商和第一大服务器品牌商华为技术、第二大移动终端品牌商华为终端、第一大移动终端玻璃盖板制造商伯恩光学、第一大移动终端外壳制造商比亚迪精密、第三大移动终端精密小件制造商领益科技、第一大专网通信设备制造商海能达、移动终端玻璃盖板五强企业中南创发、通信网络物理连接设备十强企业中兴新地、移动终端表面处理十强企业中南创发和正和集团。区内 ICT 产业巨头华为是全球最大的 ICT 设备供应商，其 5G 基站、核心网设备处于世界顶尖水平，且在全球有 1.3 万多家供应商。**强大完善的 ICT 全产业链是龙岗区最显著的产业优势。**

（四）科技创新

龙岗区建立了完整的创新生态链体系。2018 年全社会研发投入 471.7 亿元，占 GDP 比重为 11%，远高于发达国家 4%左右的通常水平。目前已建成香港中文大学（深圳）、深圳北理莫斯科大学、深圳信息职业技术学院等三所高等院校。全区的政府机关和企事业单位共拥有博士人才 1 万余人。近年来，香港中文大学（深圳）、深圳北理莫斯科大学逐步加大招生规模，香港中文大学（深圳）医学院、深圳音乐学院等特色学院也在筹建之中，区内高等院校全部建成和运营之后全区在校大学生规模将超过 3 万人。拥有 3 所诺贝尔奖科学家实验室，集聚了深圳市大数据研究院、香港中文大学（深圳）机器人和

智能制造研究院、深圳龙岗智能视听研究院、太空科技南方研究院、深圳大学龙岗创新研究院等一批高端研究机构，并拥有各类重点实验室、工程实验室、工程中心等创新平台 160 家。2018 年底拥有市级孵化基地 13 家，数量居全市之首。2018 年发明专利申请量 9074 件，专利授权量 4339 件，PCT 申请量 5070 件，三项数据均在深圳各区中名列第二。

（五）空间潜力

龙岗区有“4+9”个重点片区（包括坂雪岗科技城、大运新城、深圳北部新城、国际低碳城和阿波罗未来产业城、宝龙科技城、布吉新城、云创小镇、龙西-五联片区、盛平-龙园片区、甘坑新镇、东部高铁新城、横岗南片区等），规划面积总计 186.74 平方公里，占全区土地面积的 48.1%。全区工业区块线划定范围总面积达 65.95 平方公里，近期可开发建设的潜力产业用地（含潜力产业空地和正在进行开发建设的产业用地）总面积达 6.17 平方公里。目前全区各类产业用房总建筑面积超过 1 亿平米。已推动“工改工”城市更新项目 45 个，规划产业建筑面积 1900 万平米。龙岗有充足的产业空间保障企业的发展。

二、产业结构特征

（一）产业比例

以第二产业为主。2018 年第一产业增加值 0.54 亿元，第二产业增加值 2974.89 亿元，第三产业增加值 1312.43 亿元。三次产业比例为 0.01:69.38:30.61。

（二）行业结构

工业占主体地位。2018 年工业增加值占 GDP 比重为 65.96%。计算机、通信和其他电子设备制造业是龙岗区工业的第一大行业。2018 年该行业实现规模以上工业产值 7767.49 亿元，占全区规模以上工业总量的 80.3%。龙岗区的计算机、通信和其他电子设备制造业集聚优势及高速发展，带动了电子信息产业上下游行业及其他产业的快速发展。

经过长期聚集发展，龙岗区已形成了具有显著优势的 ICT、AIoT（人工智能物联网）、电子元器件、绿色能源、生命科学和创意生活六大产业集群，其

中电子元器件产业集群是同时服务于 ICT、AIoT、生命科学三大产业集群的配套产业集群。

（三）质量效益

技术含量较高。2018 年全区规模以上工业企业实现高新技术产品产值 7902.33 亿元，占全区规模以上工业总产值的比重达 81%。截至 2018 年底，经认定的国家高新技术企业达 1801 家，区国高培育计划的企业累计筛选入库 6600 家。

2018 年，龙岗区实现战略性新兴产业增加值 2531.27 亿元，占 GDP 比重达 59.0%。其中按深圳市统计口径，新一代信息技术产业增加值 1841.55 亿元，高端装备制造业增加值 446.92 亿元，绿色低碳产业增加值 104.68 亿元，新材料产业增加值 89.15 亿元，生物医药产业增加值 10.93 亿元。2018 年，全区单位 GDP 水耗为 8.16 吨/万元，单位 GDP 电耗为 387.41 千瓦时/万元，新进企业大多低于上述两项指标平均水平。

（四）空间分布

区域集群特征明显。龙岗区现有六大产业集群，均横跨制造业和服务业。ICT 产业集群主要分布在西龙岗，AIoT 产业集群和绿色能源产业集群主要分布在东龙岗，生命科学产业集群主要分布在坂雪岗科技城和宝龙科技城，创意生活产业集群主要分布在布龙路——龙岗大道沿线地区，电子元器件产业集群散布在全区。西龙岗的 ICT 企业前往东龙岗开展 AIoT 业务，东龙岗的 ICT 企业逐步切入 AIoT 领域。



（五）全产业链

ICT 产业链:除了非功率芯片（制造环节）、镜头模组外，从芯片设计、通信软件开发与测试、光纤及信号传输装置、被动元件、线路板、光电子器件、连接器、电力电子器件及装置、射频器件及装置、声学器件、散热器件、专用玻璃、触摸屏、存储器、金属结构件、塑胶结构件、表面处理，到网通设备、移动终端、服务器，再到通信运维服务、移动终端应用软件、云服务等，每个细分行业都有至少两家规模以上企业在龙岗经营。

AIoT 产业链:除了非功率芯片（制造环节）、图形处理器外，从芯片设计、嵌入式软件开发与测试、计算机视觉分析、机器视觉、语音识别、被动元件、线路板、连接器、电力电子器件及装置、射频器件及装置、传感器、智能控制器、声学器件、光学器件、散热器件、触摸屏、金属结构件、塑胶结构件，到智慧城市解决方案、工业物联网解决方案、消费物联网解决方案、智能人机交互装置、无人载具、机器人与智能设备，再到工业大数据、智慧城市运维服务、智慧物流等，每个细分行业都有至少两家规模以上企业在龙岗经营。

三、产业政策体系

龙岗区设立了每年规模不少于 11 亿元的经济与科技发展专项资金,全方位支持企业技术研发和做强做大。扶持范围覆盖工业和服务业、金融业、招商引资、科技创新、循环经济和节能减排、旅游业和体育产业、社区股份合作公司转型、文化创意产业、人力资源服务产业园区、质量发展共 10 个领域，其中包括保障市级扶持项目的配套资金。从研发资助、房租补贴到技改资助、贷款贴息、展会补贴、成长奖励，再到发债补贴、上市激励，都有专项扶持政策。近年来又特别推出了一系列靶向性强、力度空前、具有鲜明龙岗特色的重磅扶持政策，重点支持实体经济、中坚企业、高端科技企业，并将扶持资金与企业贡献挂钩，重点向能提供可观税收或大量高收入工作岗位或具有核心技术的优质企业倾斜。

（一）产业促进政策

1、招商引资

根据《深圳市龙岗区经济与科技发展专项资金支持招商引资工作实施细则》，引进的重点产业项目原则上为在落户后两年内任一个会计年度收入法增加值 1 亿元以上的实体经济项目。对新引进的重点产业项目，以区域租金市场

指导价 的 50% 为标准, 一次性给予一年最高 500 万元的租金补贴; 按装修费用每平米 500 元 的标准, 给予一次性最高 500 万元的装修补贴; 按其落户后两年内任一个会计年度形成龙岗区地方财力的 60%, 给予最高 1 亿元的一次性落户奖; 按引进企业的性质和规模, 给予重点产业项目引荐人一次性 10-50 万元的奖励。

2、生产经营

根据《深圳市龙岗区经济与科技发展专项资金支持工业和服务业发展实施细则》, 区内企业及其他经济组织可享受规模类扶持、行业类扶持、技改投资类扶持、市场推广类扶持、园区类扶持、行业协会类扶持、配套类扶持等七大类扶持。(1) 在规模类扶持方面, 符合条件的企业可根据产值增长情况享受最高 5000 万元的“龙腾计划”门槛奖和不超过企业对龙岗区地方财力贡献增长部分 60%、最高 5000 万元的“龙腾计划”增速奖; 外溢发展企业可按上一年向区外子厂制造服务收费对龙岗区地方财力贡献的 60% 享受母厂服务鼓励奖, 按上一年外发加工产品销售收入形成营业利润和外销产品进出口顺差额对龙岗区地方财力贡献的 60% 享受产业协作鼓励奖。(2) 在行业类扶持方面, 符合条件的企业可享受最高 300 万元的零售业专项扶持, 最高 300 万元的生产性服务业专项扶持, 最高 50 万元的律师业专项扶持。(3) 在技改投资类扶持方面, 符合条件的区内存量企业可享受 150 万元的区级企业技术中心专项扶持, 按不超过企业贴息期内实际发生利息 40% 的标准享受每年最高 100 万元贷款贴息扶持, 购入的设备及软件系统可按不超过投资额 30% 的标准享受最高 600 万元的技改投资扶持; 符合条件的区内新进企业可按生产经营设备和无尘作业场所投资额 15% 的标准享受落户后两年内最高 2000 万元的新增投资扶持, 生产国家经济安全所需重要设备或关键零部件的企业, 可按生产经营设备和无尘作业场所投资额 20% 的标准享受落户后两年内最高 3000 万元的新增投资扶持。

3、做强做大

根据《龙岗区中坚企业培育计划实施办法》, 未来几年龙岗区将筛选 50—100 家收入法增加值处于 0.5-100 亿元之间, 在行业细分市场位居全国乃至全球前列, 创新能力强, 增长潜力大, 具有专注发展的战略定力、优质的产品或服务、稳定的客户关系、显著的经济效益, 核心竞争力突出的企业作为中坚企

业，进行重点扶持。主要奖励措施包括：（1）对获得区政府认定的中坚企业，从认定次年起按其上一年对龙岗区地方财力超出基数累计增长目标值的增量贡献给予经营贡献奖。第一、二年度给予 90%奖励，第三年给予 75%奖励，第四、五年给予 60%奖励，每年每家企业最高不超过 2 亿元。（2）对引导市内外大企业龙岗区分公司或工厂转成法人企业的关键人员，或者推动龙岗区居住员工较多的区外大企业迁册或在龙岗新设子公司的关键人员给予一次性 10-50 万元的企业发掘奖。（3）按中坚企业上一年度在本区的工商税收金额，每满 1000 万元给予一个骨干人才优待名额，在子女就学及费用、医疗保健及费用、对口帮扶地区智力扶贫活动补助、文化演出和体育赛事门票补助等方面享受特别待遇。（4）强化区领导挂点服务中坚企业制度，落实挂点企业与区领导联系直通车及企业问题挂销账制度，建立中坚企业科级服务专员制度。（5）定期开展“中坚企业”与区内外职业院校人才培养供需对接。对中坚企业与相关院校合作开设的产学专班、在职班和企业包班，在年度限额 1000 万元（含工作经费）以内给予卓越和优秀中坚企业 20%、潜力和后备中坚企业 40%的学费资助。（6）整合政务数据资源，优先向中坚企业免费提供区内行业经济信息、产业空间信息、劳动力人口信息、产业链上企业空间分布信息、合作伙伴经营状况定性信息和安全生产信息。

4、金融助力

根据《深圳市龙岗区经济与科技发展专项资金支持金融业发展实施细则》，区内金融机构可享受如下扶持政策：（1）对符合条件的金融机构总部及其一级分支机构、股权投资基金和其他金融机构给予 50-1000 万元的一次性落户支持，对金融机构总部及其一级分支机构、股权投资基金和金融配套服务机构按辖区房屋租赁指导价 100%的标准，给予第一年度最高 400 万元的一次性办公用房租金扶持。（2）对股权投资基金及其管理机构的高管人员和投资经理上一年度个人税前所得额每达到 100 万元奖励 6 万元、最高 120 万元，对股权投资基金及其管理机构上一年度税前所得额每达到 1000 万元奖励 35 万元、最高 700 万元。

根据《龙岗区关于加强金融支持民营经济发展的若干措施》，区内金融机构和企业可享受如下扶持政策：（1）鼓励银行机构为龙岗区优质民营企业开展

信用贷款业务。按照信用贷款坏账损失的 20%给予扶持，单个金融机构年度扶持金额最高 100 万元，对获得上述信用贷款的优质民营企业，给予不超过实际发生利息 40%的贴息扶持，单个企业年度贴息金额最高 100 万元。（2）建立民营企业应急转贷服务机制。以 5 亿元的资金规模，支持区属国企依法合规开展应急转贷业务，对符合银行授信条件但暂时资金周转困难的龙岗区民营企业给予过桥应急转贷资金扶持。（3）建立民营企业融资担保扶持机制。单个融资担保机构年度扶持金额最高 100 万元，对通过担保方式获得融资贷款的龙岗区民营企业，按照实际发生保费的 50%给予补贴。（4）支持民营企业债券融资。对于利用创新创业债、绿色债、社会影响力债完成融资的企业，按照发行规模的 2%，给予单个项目单个企业最高 200 万元的补贴；对利用其它债券工具完成融资的企业，按照发行规模的 1%，给予单个项目单个企业最高 100 万元的补贴。（5）搭建龙岗普惠金融服务平台。对通过普惠金融服务平台获得贷款的优质民营企业，按照贷款实际发生利息 40%给予贴息扶持，单个企业的年度贴息金额最高 100 万元。

（二）科技创新政策

1、集聚创新资源

（1）支持国家和省市创新平台及深圳市创新“十大行动计划”项目落地，给予创新平台最高 3000 万元配套扶持、深圳市创新“十大行动计划”最高 1.5 亿元配套扶持。（2）引导重点科技企业与高校院所合作创建具有独立法人资格的新型科研机构，给予最高 1000 万元开办费用扶持、5 年最高 500 万元租金补贴，以及 5 年最高 1500 万元研发投入扶持。（3）支持创建工程技术研发中心、重点实验室、产品检测中心等区级创新平台，给予最高 300 万元建设扶持。

2、优化创新环境

引导社会力量建设科技企业孵化器、科技企业加速器、科技创新产业园，对其建设投入分别给予最高 300 万元、400 万元、500 万元扶持。

3、提升创新能力

（1）鼓励和支持企业申报国家、省、市科技计划项目，分别给予最高 300 万元、200 万元、100 万元配套扶持。（2）支持企业加大研发投入，给予中小微科技企业每年最高 100 万元研发投入激励。（3）对生物企业及集成电路设计

企业给予最高 600 万元专项扶持。(4) 对境外发明专利、国内有效发明专利、知识产权获奖分别给予最高 500 万元、100 万元、200 万元激励。

4、培育创新企业

(1) 给予高端科技企业三年最高 600 万元研发投入扶持及最高 150 万元租金补贴。(2) 给予龙岗中小创新企业五十强两年最高 400 万元研发投入扶持及最高 60 万元租金补贴。

5、发展科技服务

(1) 降低企业融资成本，对“创业贷”或“助飞贷”贷款企业给予利息扶持和担保扶持最高 100 万元。(2) 支持企业通过政府应急转贷、融资租赁、银行保理、金融保险、知识产权质押等方式获得融资，给予最高 100 万元利息补贴。(3) 支持科技服务机构、科技类社会组织发展，给予最高 100 万元扶持。

(三) 产业空间政策

1、工业用地保护

(1) 严格执行工业区块线管理相关规定，严格保护区块线一级线内工业用地，严禁改成非工业用途。(2) 在全区范围内严格限制工改商业和居住，严格控制普通工业用地(M1)的产业用房改造成新型产业用地(M0)的产业用房，保障工业用地规模。

2、企业用地保障

(1) 支持龙岗区工业三十强、服务业十强中的无地企业购地扎根，保障土地供应。(2) 入驻当年或次年收入法增加值超过 3.5 亿元且承诺其后 5 年平均增速不低于龙岗区同期 GDP 名义增速的新进企业，以“先租后让”方式供给产业用地。(3) 收入法增加值超 2 亿元的中坚企业申请产业项目用地，属于“高新软优”产业或先进制造业且提出申请前两年收入法增加值率均超过当年最低要求的，产业主管部门优先认定为区重点产业项目，在年度土地供应计划中予以优先安排。(4) 运用规划手段支持优质企业参与“带实体经济项目”城市更新。(5) 国有产业空地使用权的出让年限为 20-30 年，城市更新工业用地使用权的出让年限为 50 年。

3、用地项目监管

(1) 严格执行《龙岗区工业项目建设用地控制标准》(试行)，根据不同

行业分类，按土地产出率和地均纳税额等指标要求，将单个企业用地规模控制在合理范围内。（2）国有产业用地出让项目、“农地入市”项目、旧工业区拆除重建项目、产业用地容积调整项目及“整体转让”产业用地项目的投资主体均须与区政府产业主管部门签订产业发展监管协议，产业主管部门将对项目进行履约核查，对未完成约定经济指标的，根据政府规范性文件和协议约定的相关条款，给予投资主体相应惩处。

（四）降低成本政策

1、降低用地成本

（1）深化产业用地使用方式改革。在先租后让、联合竞拍的基础上，试点“先租后让+重点产业项目遴选”、“联合竞拍+重点产业项目遴选”，进一步降低企业用地成本。（2）尝试产业集群“联建细分”用地方式。由行业组织或产业联盟牵头，组织区内外年纳税 1000-3000 万元的多家同行业或产业链企业联袂参与工业用地招拍挂，通过公开市场招投标选择国企代建，各参与企业分楼层拥有相应物业的产权。（3）促进产业用地集约节约利用。通过空地提容、厂房扩建、拆旧建新等方式增加产业用房面积。产业用地容积调整的，按深圳市宗地地价测算规则的相关规定缴纳地价，其中普通工业用地经批准增加建筑面积情形中不得转让的工业厂房及相应辅助设施不计收地价。

2、降低用房成本

（1）实行片区产业用房租赁指导价格制度。科学制定片区产业用房租赁指导价格，每年发布一次，对产业用房租金进行精准引导。城市更新和空地提容配建的创新型产业用房，按照片区租赁指导价 50%出租给符合条件的区内企业。（2）推动国有集体产业用房调剂市场价格。加大区属国企统租旧工业区力度，以“政府投入、国企开发”模式进行成片工业区综合整治，增加制造业的优质空间供应量。国企运营的产业用房和社区集体产业用房的租赁价格不超过片区租金指导价。（3）支持工业上楼。对入驻经认定为工业上楼园区的制造业企业，按照实际租用生产经营面积每平方米每月 15 元标准给予连续三年租金补贴。（4）规范产业用房租赁市场。实行区属国有企业、社区集体产业用房租赁合同备案制度，区属国企物业、集体物业对外租赁厂房应在合同中列明禁止转租条款。鼓励社会机构按产业用房租赁指导价格出租，租金标准高于指导价

格 15%的，不得参与区属国企物业、集体物业的运营管理。（5）根据《深圳市工业区块线管理办法》，对国有产业用地出让项目进行履约核查。凡未完成产业发展监管协议约定经济指标的，将投资主体非自用产业用房全部纳入龙岗区创新型产业用房范围，以片区租金指导价的 50%出租给符合条件的区内企业。

（6）严控“工改 M0”，坚决防止产业空间房地产化。通过“工改工”，在坂雪岗科技城和深圳北部 ICT 产业基地建设一批符合 ICT 产业巨头及其代工商工艺需求的厂房。

3、降低水电成本

（1）落实输配电价改革措施，合理调降广东电网趸售龙岗电量和电价，推进区内企业参与南方电网区域内跨省自主购电并直接结算，使参与企业的工商业用电成本平均下降 10%。（2）自 2018 年起，连续 3 年对全区规模以上企业发放电费补贴。截至 2019 年 6 月底，已有超过 800 家企业获得电费资助，获补企业的工商业用电成本平均下降约 10%。（3）加强电费中间层监管，大力推行产业园区抄表到户，并试行产业园区电费使用情况公示制度，区内已有多个产业园区用电成本从 1.1-1.2 元/度降至 0.8 元/度。（4）实行产业园区水价公示制度，降低园区企业和员工的用水成本。

（五）人才支持政策

1、创新创业

自 2016 年开始，龙岗区推出“深龙英才计划”政策，涵盖人才培养、引进、评价、激励、服务等环节，构建了覆盖面广、针对性强、支持方式灵活多样的政策体系。深龙英才分为 A、B、C、D、E 五类，囊括创新创业、教育、医疗卫生、高技能、文体旅游、文化创意、社会工作等众多领域。人才可根据情况在创新创业、生活保障等方面享受全方位支持。

2、生活配套

（1）子女教育保障。A、B 类深龙英才子女申请就读龙岗区义务教育阶段学校和高中转学的，可在全区范围内选择一所学校申请就读。C、D 类深龙英才子女申请就读龙岗区义务教育阶段学校的，予以妥善安排。

（2）医疗服务保障。A、B 类深龙英才分别享受区内二、三级保健待遇，

每年一次免费健康体检和疗养服务，并参照超基本医疗补助待遇，享受社会医疗保险待遇后属于个人负担的基本医疗费用可报销 80%，每年最高报销 5 万元。

3、人才安居

全区计划到 2021 年筹集保障性住房和人才住房共计 10 万套。目前区政府掌控、可提供给新进企业和人才的存量房源超过 1000 套。(1) 龙岗区对所有符合条件的深龙英才均提供最长 10 年的安居保障。其中，A、B、C 类可申请免租金住房或租房补贴，D、E 类可申请低租金住房。(2) 依据《龙岗区人才住房配额原则（试行）》，按上年度或本年度纳税额及人才规模，重点企业（含年度重点引进企业）最高可分配 100 套人才住房；其他高新技术企业、高层次人才创业企业最高可分配 30 套人才住房。

四、产业服务体系

（一）政务服务体系

1、一窗通办的大厅服务

近年来，龙岗区行政服务大厅陆续推出多项重大行政服务改革项目，先后完成了行政权责清单编制和高标准区级智慧便民行政服务大厅建设，全面推行“一窗式”办事大厅服务模式改革，实施政府投资项目审批流程改革，引入了“不见面审批”、“微笑办、一次办”、容缺受理等新机制，落实了“深圳 90”改革措施，推动了龙岗区建设工程审批“一次办成”制度改革等。龙岗区在全市率先实现了个体工商户设立、注销“秒批”。目前，“一窗式”政务服务按商事登记、工程建设和综合服务三大主题类别，分别设立综合窗口，实施“一窗通办”。大厅共设置 102 个窗口，进驻政府部门 28 个、公共服务类部门 10 个，可办理 711 项政务服务事项、25 项公共服务事项。2015 年和 2017 年，在第一、二届“全国行政服务大厅典型案例展示”活动中，龙岗区行政服务大厅分别被评为“十佳”和“百优”案例。

2、互联互通的网络服务

龙岗区网上办事大厅先后推行“四证合一”、“多证合一、一照一码”网上登记新模式，率先在全市实行商事主体登记全流程无纸化网上办理。对 22 个区属部门的 569 项政务服务事项进行了全面梳理，探索网上提前提交资料并预

审、一个窗口受理、全流程网上办理、微信通知审批结果、就近网点打印证照、主动服务、快递收送件等便捷办理模式。与此同时，在深圳市一窗综合服务受理平台上，建立了区、街道、社区三级政务管理一体化运行机制和同城化服务模式；突破区域、层级、部门限制，整合全区行政资源，全面优化综合窗口、网上大厅、智慧终端三类政务服务；实现“统一入口、统一出口、统一标准、统一调度、统一监督”，努力打造标准统一、体验一致、跨界协同、资源共享、线上线下互动的“互联网+政务服务”。2015-2018年，在深圳市对区级绩效考核中，龙岗区“互联网+政务服务”指标（审批和服务效能）蝉联全市第一。

3、平台共享的数据服务

正在建设深圳市龙岗区产业管理服务平台，意在实现数据的统一采集、统一处理、统一沉淀入库、统一提供共享。设立三个主要业务应用子平台：（1）企业资金申报系统，可进行扶持资金的项目发布、在线咨询、在线申报、审批流程跟踪与结果查询等；（2）企业统一管理子平台，主要包括企业基础信息系统、政策智能发布与推送系统、投资项目审核系统、投资项目管理系统等；（3）宏观经济运行服务子平台，主要包括产业、行业、园区、楼宇和企业等相关动态数据库，可进行产业发展、企业需求等方面的大数据动态分析。

4、政企共建的园区服务

依托龙岗区政务服务平台和“一窗式”服务系统，在条件成熟、企业相对集中的若干重点产业园区，探索政企共建“互联网+政务服务”的一站式园区公共服务平台。（1）政府派驻职能部门管理人员，负责政务服务的政策宣传、业务指导和企业办事服务等，使更多政府服务事项可在园区直接办理。（2）园区管理机构提供办事服务场所，增聘服务人员，直接为企业提供业务受理、代办、咨询等服务，收集和反映企业政策诉求并进行事项协调。

（二）企业服务体系

1、联席会议定期服务

龙岗区政府服务企业联席会议，由区长或分管产业的副区长主持召开，原则上每季度召开一次，如遇重大急难问题可临时组织召开，主要协调会商影响企业经营的重大疑难问题或紧迫问题，提出解决方案，会后由区督查部门进行督办并将结果反馈给企业。

2、领导带头挂点服务

区委书记、区长挂点服务区内有代表性的大型企业，区委、区政府其他领导及区人大、区政协领导挂点服务区内年产值亿元以上的重点工业企业，各街道办领导负责挂点服务其余规模以上工业企业，区机关每个成员单位各牵头挂点服务一个相关企业。区领导挂点服务重点企业工作实行“三个一”制度，即每季度形成一次挂点企业问题和已解决问题的汇总台账，每半年组织召开一次挂点区领导与相关企业座谈会，区领导每年走访一次挂点企业。建立了区领导与相关部门、重点企业服务直接联络微信群，实现“24小时不掉线”全天候的企业服务。

3、三种专员贴身服务

龙岗区在全国率先建立了**咨询专员**、**商务专员**、**策划专员**“三专员”招商服务制度。**咨询专员**，负责项目前期全方位的信息咨询服务，投资商只要找到一个咨询专员，这个咨询专员就要对投资商想要了解的政策和事项负责到底，帮助企业从各相关部门收集各类政策法规信息、公共资源信息和行业相关数据。**商务专员**，负责投资项目从立项洽谈、用地用房选址、土地出让或房屋承租、商事登记、税务发票、环保审批、安监审查、统计关系、建筑报建、水电供应、员工招募与技术人才引进、人才住房申请、子女学位申请等全方位、全过程、保姆式的协调服务。**策划专员**，负责帮助有意到龙岗投资的企业开展财务规划、税务筹划和政策优享策划，使新进企业能够在完成与政府约定经济指标的前提下，最大限度地降低经营成本、增加营业利润。

4、整合资源闭环服务

龙岗区企业服务中心作为总枢纽，负责联系和协调全区各单位，促进企业问题的跨单位办理、多事项并联办理，全面推行政务服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，形成以“一套整体的企业服务方案、一条解决问题的路径、一个问题收集与交办的入口、一个处理结果和反馈的出口”为特征的企业服务闭环，高效收集、协调、解决企业困难，打造服务企业的“龙岗模式”。2018年龙岗区入选珠三角九市扶持民企十大优秀区（镇）排行榜第二名。

5、金融驿站精准服务

在重点园区设立一站式金融服务驿站，专设驿站管理人员，收集和掌握园

区企业融资需求，定期开展融资路演、金融讲座、产融对接会等系列服务活动，让企业在园区内就能享受优质金融服务。依托大数据的优势，搭建开放型、智能对接的线上“普惠金融服务平台”，与“金融服务驿站”相结合，形成线上线下全方位的金融服务模式，推动供需两侧信息融合，促进企业与金融机构的精准对接，切实推动解决中小微企业融资难、融资贵等问题。

五、生活服务体系

（一）体系健全的国民教育

龙岗区是全市教育规模最大、序列齐全的行政区，现有办学单位 671 家（公办 112 家，民办 79 家，幼儿园 480 家），近年来累计引进上海外国语、华中师大、华南师大、深圳中学等 15 所名校合作办学；办学规模占全市 1/4 以上，在校生 49.5 万人。龙岗学生能力评估计划和区域教育质量绿色评价体系被推荐为改革先进典型，连续三年获评全国义务教育质量监测先进单位（全市唯一）。香港中文大学（深圳）、深圳北理莫斯科大学、深圳信息职业技术学院集聚深圳国际大学园，在校生达 2 万余人。未来三年将新增优质公办中小学学位 3 万多个。未来几年，龙岗区将重点建设深圳外国语学校（龙岗）国际部、哈罗公学及枫叶教育旗舰校等一批名校。

（二）快速提升的医疗水平

截至 2018 年底，全区共有各类卫生健康机构 1048 家，可供应床位数 8909 张，有龙岗中心医院、龙岗区中医院、深圳市第三人民医院、龙城医院等 4 家三级甲等医院及中国医学科学院肿瘤医院深圳医院等市属高水平医院，126 家社康中心。引进了南方医院深圳消化病诊疗中心、中华中医药学会疼痛学分会深圳诊疗基地等一批高水平医疗项目。未来几年，龙岗区将重点推进港中大（深圳）医学院及附属医院、区第二人民医院（坂田）、市平湖人民医院、龙岗中心医院外科综合楼改造等项目规划建设。同时加强社康机构服务能力建设，让社区居民在家门口就能享受到一站式、全方位的优质医疗卫生保健服务。

全面实施柔性引才，完成 2 批共 95 个柔性引才项目，其中国家级重点学科（专科、实验室）带头人 13 人，国家级医学专业委员会二级及以

上分会的副主任委员及以上共 17 人，省级重点学科（专科、实验室）带头人 12 人，省级名（中）医 2 人，省级医学专业委员会二级及以上分会的副主任委员及以上共 13 人。柔性引进的医疗卫生人才通过特设岗位聘用、项目聘用、特聘顾问、名（中）医工作室（站）等多种灵活流动方式，来龙岗区从事专家门诊、临床手术、手术指导、临床查房、临床会诊等工作。

（三）国际一流的文体配套

龙岗区拥有大运中心、体育中心、文化中心等世界一流水平的文体场馆设施，区属文体场馆规模在深圳市各区中居于首位。龙岗区大运中心占地面积总计 52.05 万平米，建筑面积总计 29 万平米，有主体育场、体育馆、游泳馆“一场两馆”，可分别容纳观众 6 万人、1.8 万人、0.3 万人，还配备有大运湖以及全民健身广场、体育综合服务区等设施。龙岗区体育中心占地面积为 13.8 万平米，包括国际自行车赛场、网球馆、网球场、综合（体育）馆、羽毛球馆、游泳池、乒乓球室、室外篮（排）球场、全民健身广场，以及会所、运动员公寓等众多场馆及相关设施。龙岗区文化中心占地面积为 3.6 万平米，建筑面积为 8 万多平米，拥有大剧院、音乐厅、艺术展览厅、图书馆、文化馆、书城、影城等功能场馆。依托这批场馆，龙岗区成功举办过 2011 年第 26 届世界大学生夏季运动会、ATP 和 WTA 国际网球公开赛、高尔夫深圳国际赛、天猫“双 11”晚会、湖南卫视跨年晚会等高端体育赛事和大型演艺活动。近年来，全区引进和举办 NBA 中国赛、法国超级杯足球赛、世界无人机锦标赛、沃尔沃中国高尔夫公开赛、CBA 联赛、中超足球联赛等高端体育赛事 50 多场，成为全国高端体育赛事最集中的城区之一；引进品牌演艺活动 20 多场，开展大型群众性文体活动 400 多场，每年惠民演出 50 多场次。

近两年，龙岗区还新建成“红立方”（占地面积 1.4 万平米，建筑面积 5.9 万平米）、深圳书城龙岗城（占地面积 1.1 万平米，建筑面积 3.6 万平米）等一批现代风格文体设施。截至 2018 年底，全区拥有影剧院 59 家，公共图书馆（室）107 家，博物馆 7 家，全民健身广场 114 个，标准体育馆 28 个，标准体育场 71 个。未来，龙岗区将进一步加快文体设施的规划建设，推进坂田

国际艺术中心、拜仁国际足球学校等重点项目的建设，以及一批各街道和社区文体设施的规划建设。

（四）绿色宜居的生态环境

2018 年龙岗区全年环境空气优良率为 90.5%，远高于全国 338 个城市同期 79.3% 的平均水平；PM2.5 日平均值为 27 微克/立方米，远低于全国 338 个城市同期 39 微克/立方米的平均水平；全区饮用水源水质达标率为 100%。截至 2018 年底，全区森林覆盖面积达 130.29 平方公里，森林覆盖率 33.6%，建成区绿化覆盖率 45%，拥有绿道 500 多公里。全区共有公园 194 个，公园面积 26.55 平方公里，“森林郊野公园—城市综合公园—社区公园”三级公园体系不断完善，人均公园绿地面积达 17.6 平米。目前，龙岗区正在按国际化标准推进龙岗河“一河两岸”建设，打造南约河、布吉河等 12 条滨水绿色纽带，构建以神仙岭、园山等山脉和龙岗河、布吉河等河流为主体，大中心城环、坪地环、布吉环、横岗环“四大绿环”相配套的“山环水润”的生态格局。

六、产业发展愿景

（一）指导思想

深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和对深圳重要批示指示精神，根据《粤港澳大湾区发展规划纲要》、《深圳建设广深科技创新走廊实施方案》的要求，依托亚太地区 ICT 产业中枢的强大工业基础和深圳国际大学园的后起科研潜力，大力实施“双核引领、多轮驱动”的发展战略，持续践行“高水平大发展、强基础补短板、调布局留空间、优环境重管理”的工作路径，重点开展 ICT、AIoT、电子元器件、绿色能源、生命科学、创意生活等六大主导产业的招商引资，科学规划基于流域、街道、片区资源禀赋差异的产业空间布局，着力培育华南地区 AIoT 产业公地¹，坚持发展以先进制造业为主的实体经济，打造粤港澳大湾区重要的创新极核，成为代表“中国制造”最高水平的标杆性区域之一。

（二）发展目标

¹ 产业公地：是指某一地区植根于企业、高校院所和其他组织之中与研发和制造相关的共享基础设施、关键共性技术、工艺开发能力、量产制造能力和制度支撑能力等构成的集合，这些能力共同为相互关联行业的技术创新和企业成长提供基础，实现各个行业之间的共融共生，形成某一大类产业集群。

地区生产总值到 2025 年超过 7000 亿元。2025 年全区工业增加值占地区生产总值的比重保持在 60%左右，深圳市工业主力城区的地位更加凸显。六大产业集群实现营业总收入超 1.2 万亿元，成为引领全区经济发展的中坚力量。其中：ICT 产业集群的营业收入规模达到 1 万亿元，AIoT 产业集群的营业收入规模达到 1200 亿元，电子元器件产业集群和创意生活产业集群的营业收入规模均达到 400 亿元，绿色能源产业集群和生命科学产业集群的营业收入规模均达到 300 亿元。

龙岗区六大产业集群一览表（单位：亿元）

产业集群	2018 年实际营业收入	2025 年目标营业收入	细分行业	代表企业
ICT	7200	10000	网通设备及组件、移动终端及组件、车联网通信设备及组件、服务器、ICT 芯片设计、通信软件开发与测试、移动终端应用软件开发、云服务等	华为、比亚迪精密、领益、伯恩光学、中南创发、炫龙信息、海能达、明日实业、赛达信、中软国际等
AIoT	250	1200	计算机视觉分析、机器视觉、语音识别、AIoT 芯片设计、边缘计算、工业大数据、数字分身、混合现实、智慧城市解决方案、工业物联网、消费物联网、智慧屏应用软件开发、智能人机交互装置、无人载具、机器人与智能设备等	智意科技、先进微电子、金宝通、贝仕达克、创维群欣、冠旭电子、昆仑通态、云天励飞、高巨创新等
电子元器件	200	400	电力电子器件及装置、被动元件、频率控制元件、光电子器件、射频器件及装置、声学器件、光学器件、集成电路制造、微电机系统、高阶线路板、电子材料及结构件、传感器、连接器、散热器、触摸屏等	航嘉驰源、核达中远通、亚源集团、国显、新开辉、川亿电脑、升龙东光、深爱半导体等
绿色能源	250	300	绿色电池、充电储能装置、核电开发、半导体照明等	比亚迪锂电、中广核、聚飞光电、裕富照明、豪鹏、卓能等
生命科学	100	300	生物医药、医疗器材、生物医学工程、医疗保健服务、生物环保、生物农业等	贝斯达、赛保尔、益心达、美好创亿、铁汉生态、中绿园林、龙城医院等
创意生活	350	400	眼镜、玩具、皮具、黄金珠宝、水晶玉石、油画与装饰摆件、食品饮料、时装配饰、视听设备、数字创意、文化旅游等	兆驰、安奈儿、雅兰、明辉实业、美泰玩具、大惠集团（皮具）、黄金谷、集美（眼镜框材）、美平电器、左右家私等

（三）产业定位

龙岗区产业发展定位是：支撑深圳市实体经济的工业主力城区，粤港澳大湾区重要的创新极核。

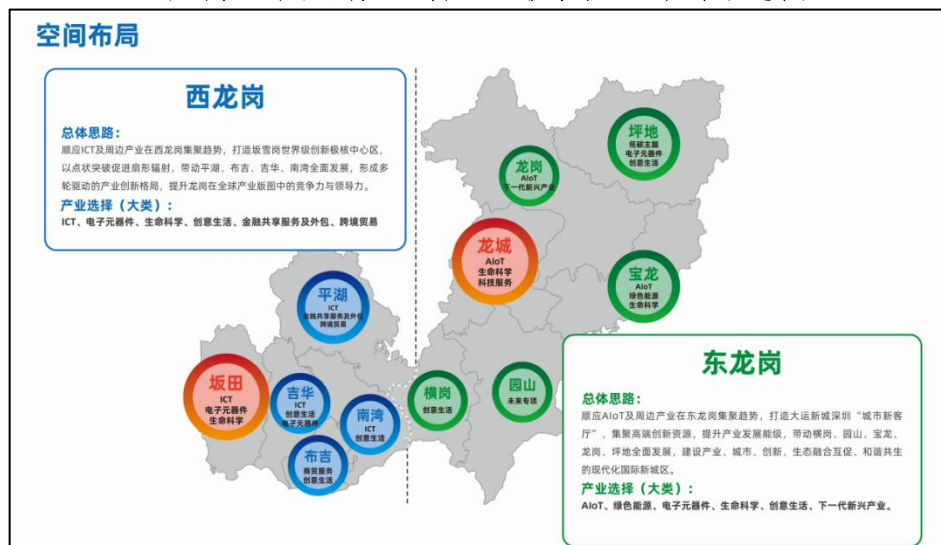
支撑深圳市实体经济的工业主力城区：坚持“工业第一”原则，将工业增加值占 GDP 比重长期控制在 60%左右，巩固全国工业第一区的地位，严防产业空心化，为 2025 年前深圳市工业增加值占 GDP 比重不低于 30%做出最大份额的贡献。

粤港澳大湾区重要的创新极核：在卓越的创新政策体系和完善的电子信息产业链加持下，过去十年龙岗区已成长为亚太地区 ICT 产业中枢（即技术研发中心、生产示范中心和供应链管理中心）。未来十年在巩固亚太地区 ICT 产业中枢地位的同时，龙岗区将培育华南地区 AIoT 产业公地（即高校院所集聚中心、产品首购测试中心和量产制造中心），通过争取国家创新资源布局、加大地方财政资金投入、引导企业转化科技成果，打造湾区软硬整合创新极核。

（四）空间布局

遵循经济地理学规律，在西龙岗布局 ICT 产业，在东龙岗布局 AIoT 产业和绿色能源产业，在依山傍水区域布局生命科学产业，根据环保约束条件布局电子元器件产业，根据簇团演变情况布局创意生活产业。遵循全市“五大流域”生产废水排放标准，在深圳河流域和公共工业污水处理厂周边区域布局环境敏感型产业，在龙岗河流域和观澜河流域布局环境友好型产业。

龙岗区东西两大经济地理板块产业布局示意图



（五）产业聚落

为引导区域产业升级换代，未来十年龙岗区将建设大约 10 个战略性新兴产业聚落。其中近期已完成入驻企业细分行业设计且具备产业空间供给条件的有：

深圳北部 ICT 产业基地：位于平湖街道罗山与牛尾岭之间，包括原平湖金融与现代服务业基地一期北部、二期、三期和山厦工业区、辅城坳工业区，是龙岗区专用于承接深圳市中部、西部 ICT 高端制造环节转移的重要产业基地。规划面积 4.4 平方公里，其中工业用地面积 1.3 平方公里。重点引进网通设备及组件、移动终端及组件、服务器及组件、车联网通信设备及组件等 ICT 产业链上企业。

深圳中部生命科学谷：位于坂田、吉华街道交界处伯公坳山谷内，属原华美农场地块，是坂雪岗科技城在深圳河流域可用于产业发展的唯一空地。规划面积 12.6 万平米，其中工业用地面积 4.8 万平米。重点引进生物医药、医疗器材、生物信息、精准医疗、医疗旅游、健康管理、生物环保等生命科学产业链上企业。

龙岗电子元器件专业园：位于吉华街道记子坑山麓油麻地，属三联社区“农地入市”地块，是龙岗区在深圳河流域可用于产业发展的最大一片空地。规划面积 14.5 万平米，其中工业用地面积 13 万平米。重点引进被动元件、高阶线路板及电子装联、硅光芯片及器件、微电机系统及器件、电子材料及结构件等环境敏感型电子元器件链上企业。

大运 AI 小镇：位于横岗街道望海岭山麓，包括横岗 228 工业区和山塘工业区，是龙岗区交通最便利、环境最优越的一处区属国企成片统租综合整治工业园。规划面积 60 万平米，其中工业用地面积 40 万平米。重点引进计算机视觉分析、机器视觉、语音识别、智能人机交互技术、边缘计算、工业大数据、数字分身、智慧城市解决方案、智能制造系统软件、无人载具、智能穿戴装置等人工智能链上企业。

